

26.4.2022

Ance Emilia Romagna

***“Caro materiali:
strumenti giuridici per il riequilibrio economico degli appalti pubblici”***

***Avv. Alessandra Pradella
(a.pradella@studiolaegalepradella.it)***

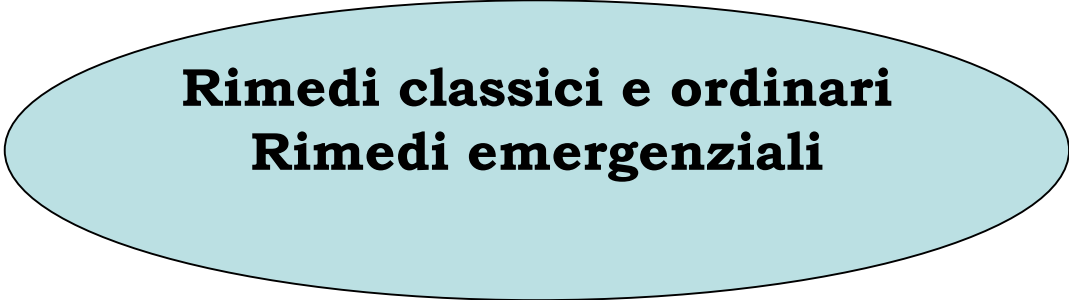
Obiettivi

- Rimedi possibili «caro materiali»
- Presupposti: conoscenza regole settore
- Assenza confini diritto civile e amministrativo negli appalti pubblici, trasversalità istituti
- Ruolo chiave magistrati e avvocati: reinterpretono e attualizzano principi generali e norme del c.c. per far fronte alle sopravvenienze

Soggetti

- Interesse impresa: adeguato corrispettivo perché prestazione più onerosa
- Interesse PA: evitare rallentamenti e abbandono cantiere, tempestiva e esatta esecuzione
- Interesse collettività: opera compiuta

I rimedi



Rimedi classici e ordinari
Rimedi emergenziali

I rimedi emergenziali:

- compensazione legale**
- revisione prezzi (obbligatoria dal 2022)**

➤ **Vantaggi e criticità**

I rimedi classici ordinari

- **Reinterpretazione e attualizzazione principi costituzionali, clausole generali e istituti diritto civile**
- **Applicazione a contratto ad oggetto pubblico**
- **Presupposti: ente pubblico dotato di autonomia negoziale**
- **Clausola buona fede (1375 c.c.) nella Relazione Cass n. 56/2020: contratto sperequato va rinegoziato**

Rinegoziazione

- **Limite modifiche sostanziali**
- **Non snaturare contratto**
- **Altrimenti possibile ricorso altri concorrenti**
- **Vantaggi: valorizza volontà contrattuale, preserva piano costi e ricavi, si fonda sulla ragione economica del contratto, conserva il contratti**

Altri rimedi

- **Art. 1664 c.c.: revisione dei prezzi per la differenza che eccede il 10%**
- **1467 c.c.: risoluzione del contratto per eccessiva onerosità sopravvenuta, possibile offerta controparte ricondurre ad equità**

Riequilibrio tramite rinegoziazione

Appaltatore: prova eccezionalità e sopravvenienza aumento costi, superamento alea con riferimento prezziari o qualunque altra prova; verifica se clausola revisione: se non c'è invoca esecuzione in buona fede

Committente: valutazione sospensione; verifica interesse contratto senò risoluzione o recesso; se interesse a conservare verifica ammissibilità rinegoziazione e motivazione

Possibilità di aumentare corrispettivo, limitare prestazioni o modificarle, cambiare materiali, ecc. (no modifiche sostanziali)

Conclusioni

- **Contratti già sottoscritti: rimedio alle sopravvenienze è la rinegoziazione se altri rimedi del settore contratti pubblici non adeguati**
- **Contratti da stipulare: introdurre clausola revisione prezzi o risoluzione eccessiva onerosità per incentivare collaborazione al verificarsi sopravvenienza**
- **Evitare di stare fermi: rischio responsabilità erariale**